

МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт государственной противопожарной службы Министерства
Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным
ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

Кафедра надзорной деятельности и права

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины

Направление подготовки
20.05.01 Пожарная безопасность
(уровень - специалитета)
Год набора: 2022

Екатеринбург
2022

Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС [Текст]: Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины / сост. Я. Б. Каплан, И.А. Ефимов, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2022. – 27 с.

Составители:

Я.Б. Каплан, начальник кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент

И.А. Ефимов, доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат юридических наук

А.А. Кректунов, доцент кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России, кандидат сельскохозяйственных наук

М.В. Бараковских, старший преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России

Е.А. Черепанов, старший преподаватель кафедры надзорной деятельности и права Уральского института ГПС МЧС России

Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины «Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС», предназначены для использования в образовательном процессе по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета) для обучающихся, пропустивших учебные занятия. Методические рекомендации позволят самостоятельно освоить учебный материал по темам изучаемой дисциплины.

Методические указания рассмотрены на заседании кафедры надзорной деятельности и права 31 августа 2022 г., протокол № 1.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение ……..... 4
Объём дисциплины .....……..…… 5
Тема № 1. Организационно-правовые основы деятельности органов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС ……...…… 6
Тема № 2. Исполнение государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС …….…. 9
Тема № 3. Производство по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС …… 14
Тема № 4. Организация работы с обращениями и жалобами организаций и граждан по вопросам надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, обучения в области ГО и ЧС …… 18
Тема № 5. Контроль за деятельностью органов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС …. 23
Примерные темы реферативных сообщений …… 26

В В Е Д Е Н И Е

Для выполнения задач, стоящих перед органами надзорной деятельности МЧС России, необходима качественная профессиональная подготовка и переподготовка кадров, а также соответствующее материально-техническое обеспечение с использованием новых информационных технологий. Качество современного специалиста определяется умением использовать приобретенные умения и знания для принятия технически грамотных решений, подтвержденных нормативными документами.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) уделяет проблеме подготовки кадров особое внимание.

Одной из дисциплин, обеспечивающих соответствующую профессиональную подготовку по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (уровень специалитета), является дисциплина Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

Целью освоения дисциплины Государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС является ориентирование обучающихся на современные формы и методы осуществления надзорной деятельности в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

– приобретение обучающимися теоретических знаний в области гражданской обороны защиты населения и территорий от ЧС;

– формирование практических навыков и умений, необходимых для реализации полномочий должностных лиц органов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС в соответствии с действующим законодательством.

ОБЪЁМ ДИСЦИПЛИНЫ

№ п/п	Виды работ	ЗЕТ	Количество часов по рабочему учебному плану			
			Форма обучения очная		Форма обучения заочная	
			Всего часов	Часов в интерактивной форме	Всего часов	Часов в интерактивной форме
1	Общая трудоёмкость дисциплины	3	108	16	108	6
2	Контактная работа обучающихся с преподавателем		39,75	16	14,25	6
3	Самостоятельная работа обучающихся		51,75	-	93,75	-
4	Контроль			-		-

ТЕМА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Целью изучения *темы является формирование представления об организации и осуществлении деятельности органов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС в Российской Федерации.*

Изучаемые вопросы:

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения государственной функции по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Органы государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
3. Должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС..

При освоении темы № 1 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Основная литература

1. Государственный надзор в области гражданской обороны: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 79 с.
2. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 74 с.

Дополнительная литература

3. Седнев В. А. и др. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / В. А. Седнев, С. И. Воронов, Н. И. Седых. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2015 – Режим доступа : Интранет: elib.mchs.ru (ip-адрес: http://10.46.0.45).
4. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/9046058

7. Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/9046062.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

9. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

10. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

11. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

12. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть 1): Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ[Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

13. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ[Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

14. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

15. Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 20.12.2016 № 696) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

16. Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (утв. Указом Президента РФ 11.01.2018 № 12)

[Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/556190585?marker=6560IO.

17. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/607132677?marker=6540IN

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

23. Приказ МЧС России от 27 марта 2020 г. № 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

24. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

25. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения государственной функции по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Органы государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, их полномочия.
3. Должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, их права и обязанности.
4. Права и обязанности должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС при исполнении государственной функции по надзору в области гражданской обороны.

ТЕМА 2. ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФУНКЦИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Целью изучения *темы является формирование знаний о порядке исполнения функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.*

Изучаемые вопросы:

1. Риск-ориентированный подход, отнесение к категории риска.
2. Контрольные (надзорные) мероприятия проводимые в рамках осуществления федерального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.
3. Профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит (сроки, особенности, отличия).
4. Оформление результатов «проверок» в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
5. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).
6. Контрольно-наблюдательное дела (КНД) по объекту надзора, его содержание.

При освоении темы № 2 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Основная литература

1. Государственный надзор в области гражданской обороны: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 79 с.
2. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 74 с.

Дополнительная литература

3. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
7. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
8. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
9. Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 20.12.2016 № 696) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
10. Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (утв. Указом Президента РФ 11.01.2018 № 12) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/556190585?marker=6560IO.

11. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/607132677?marker=6540IN

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 2428 «О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2021 г. № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных обьектов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 г. № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

18. Приказ МЧС России от 25 октября 2004 г. № 484 «Об утверждении типового паспорта безопасности территорий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/901914783.

19. Приказ МЧС России от 27 марта 2020 г. № 217 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

20. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

21. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 г. № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

22. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

23. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

24. Приказ МЧС России от 10 ноября 2016 г. № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

25. Приказ МЧС России от 14 декабря 2018 г. № 600 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий государственной услуги по предоставлению информации о присвоенной (об изменении ранее присвоенной) деятельности и (или) используемым объектам категории риска в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Риск-ориентированный подход, отнесение к категории риска.

2. Ведение учета объектов надзора, планирование плановых контрольных (надзорных) мероприятий в органах государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС. Журнал учета объектов надзора.

3. Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

4. Порядок разработки, согласования с органами прокуратуры, утверждения и опубликования. Требования, предъявляемые к содержанию и структуре плана.

5. Контрольные (надзорные) мероприятия проводимые в рамках осуществления федерального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.

6. Без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, выездное обследование. (сроки, особенности, отличия).

7. Решение о проведении выездной проверки: содержание, требование к оформлению.

8. Сроки и периодичность проведения проверок в области гражданской обороны.

9. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

10. Профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит (сроки, особенности, отличия).

11. Права и обязанности лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

12. Оформление результатов «проверок» в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

13. Акт рейдового осмотра, Акт документарной (выездной) проверки.

14. Акт инспекционного визита в области гражданской обороны: содержание, порядок оформления и вручения.

15. Решение органа, осуществляющего федеральные государственные надзоры, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС: содержание, порядок оформления и вручения.

16. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).

17. Контрольно-наблюдательное дела (КНД) по объекту надзора, его содержание. Основание для формирования КНД. Журнал учета проверок.

ТЕМА 3. ПРОИЗВОДСТВО ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Целью изучения *темы является формирование знаний о порядке производства по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.*

Изучаемые вопросы:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении в области гражданской обороны.
3. Порядок передачи протокола и иных материалов дела об административном правонарушении в области гражданской обороны по подведомственности.
4. Виды административных наказаний, применяемые за совершение административных правонарушений в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

При освоении темы № 3 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Основная литература

1. Государственный надзор в области гражданской обороны: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 79 с.
2. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 74 с.

Дополнительная литература

3. Седнев В. А. и др. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / В. А. Седнев, С. И. Воронов, Н. И. Седых. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2015 – Режим доступа : Интранет: elib.mchs.ru (ip-адрес: http://10.46.0.45).

4. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

7. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

8. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ[Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть 1): Федеральный закон Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ[Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ[Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

11. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

12. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению

и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/607132677?marker=6540IN

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2021 г. № 1155 «Об утверждении Правил формирования и утверждения перечня потенциально опасных обьектов» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 марта 2021 г. № 338 «О межведомственном информационном взаимодействии в рамках осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

21. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 77 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

22. Приказ МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 «Об утверждении положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

23. Приказ МЧС России от 11.01.21г. № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/573878082.

24. Приказ МЧС России от 29 декабря 2006 г. № 804 «О Концепции создания единой системы государственных надзоров в области пожарной безопасности, гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

25. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

26. Приказ МЧС России от 27 февраля 2018 г. № 78 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны при проведении плановых проверок по контролю за соблюдением установленных требований в области гражданской обороны» – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

27. Приказ МЧС России от 26.12.2014 № 731 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

28. Приказ МЧС России от 26.12.2014 № 732 «Об утверждении Перечня должностных лиц Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, уполномоченных осуществлять государственный надзор в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

29. Приказ МЧС России от 10 ноября 2016 г. № 599 «Об утверждении Порядка внесения информации о проверках в единый реестр проверок» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Возбуждение дела об административном правонарушении в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении в области гражданской обороны.
3. Должностные лица МЧС России, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.

4. Дело об административном правонарушении, порядок его комплектования необходимыми материалами.

5. Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных должностными лицами органа государственного надзора в области гражданской обороны.

6. Журнал учета дел об административных правонарушениях, порядок его ведения.

7. Участники производства по делам об административных правонарушениях в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС. Их права и обязанности.

8. Порядок передачи протокола и иных материалов дела об административном правонарушении в области гражданской обороны по подведомственности.

9. Виды административных наказаний, применяемые за совершение административных правонарушений в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

ТЕМА 4. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ С ОБРАЩЕНИЯМИ И ЖАЛОБАМИ ОРГАНИЗАЦИЙ И ГРАЖДАН ПО ВОПРОСАМ НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС, ОБУЧЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГО И ЧС

Целью изучения *темы является изучение порядка организации работы в надзорных органах МЧС России с обращениями граждан и организаций по гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также обучения в области ГО и ЧС.*

Изучаемые вопросы:

1. Порядок приема, рассмотрения устных и письменных обращений, принятия по ним решений и направления ответов. Обращение гражданина, письменное предложение, заявление, жалоба.

2. Обжалование решений органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, действий (бездействия) их инспекторов при осуществлении федерального государственного надзора порядок и сроки.

3. Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей.

4. Организация подготовки, обучения населения в области ГО и ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

При освоении темы № 4 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Основная литература

1. Государственный надзор в области гражданской обороны: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 79 с.

2. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 74 с.

3. Информационно-пропагандистская работа в сфере деятельности МЧС России [Текст]: учебное пособие / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. – Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 167 с.

Дополнительная литература

4. Сметанкина Г.И., Воеводин Е.В. Информационно-пропагандистская деятельность МЧС России: Учебное пособие. – Воронеж: ФГБОУ ВО Воронежский институт ГПС МЧС России, 2015. – 170 с. – Режим доступа : Интранет: elib.mchs.ru (ip-адрес: http://10.46.0.45).

5. Седнев В. А. и др. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. / В. А. Седнев, С. И. Воронов, Н. И. Седых. – М. : Академия ГПС МЧС России, 2015 – Режим доступа : Интранет: elib.mchs.ru (ip-адрес: http://10.46.0.45).

6. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

7. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

8. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

9. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

10. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в российской федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

11. Закон Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

12. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2124-I «О средствах массовой информации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

13. Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года (утв. Президентом РФ 20.12.2016 № 696) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

14. Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года (утв. Указом Президента РФ 11.01.2018 № 12) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/556190585?marker=6560IO.

15. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

18. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/607132677?marker=6540IN

20. Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 427/431/320 «Об организационном комитете по совершенствованию подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от

чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка с использованием современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/420376650.

21. Приказ МЧС России от 27 мая 2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

22. Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

23. Приказ МЧС России, Министерства цифрового развития, связи массовых коммуникаций РФ от 31 июля 2020 г. № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

24. Приказ МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 «Об утверждении положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

25. Приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 28 октября 2008 г. № 646/919/526 «Об утверждении Требований по установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

26. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

27. Приказ МЧС России от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

28. Приказ МЧС России от 29.07.20 № 565 «Об утверждении инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

29. «Организационно-методические рекомендации по подготовке всех групп населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций на территории российской федерации в 2021 - 2025 годах.» утв. МЧС России 30 декабря 2020 г. № 2-4-71-36-11 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Порядок приема, рассмотрения устных и письменных обращений, принятия по ним решений и направления ответов. Обращение гражданина, письменное предложение, заявление, жалоба.
2. Порядок информирования по вопросам исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
3. Оценка достоверности поступивших в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, содержащихся в обращениях (заявлениях) граждан и организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации инспектором органа, осуществляющего федеральный государственный надзор.
4. Обжалование решений органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, действий (бездействия) их инспекторов при осуществлении федерального государственного надзора порядок и сроки.
5. Досудебный (внесудебный) порядок обжалования.
6. Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей.
7. Организация подготовки, обучения населения в области ГО и ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Основные задачи обучения населения. Лица, подлежащие обучению. Формы обучения (по группам обучаемых).

ТЕМА 5. КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧС

Целью изучения *темы является формирование знаний о порядке осуществления контроля за деятельностью органов государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.*

Изучаемые вопросы:

1. Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей.
2. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
3. Ответственность должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
4. Порядок предоставления отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

При освоении темы № 5 обучаемый должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Основная литература

1. Государственный надзор в области гражданской обороны: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 79 с.
2. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций: учебное пособие [Текст] / сост. Я. Б. Каплан, М. В. Бараковских, Е. А. Черепанов, А. А. Кректунов, С.В. Макаркин. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2017. – 74 с.

Дополнительная литература

3. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.
4. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных

ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в российской федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

7. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1007 «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 1013 «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/607132677?marker=6540IN

10. Приказ МЧС России от 26 августа 2009 г. № 496 «Об утверждении положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

11. Приказ МЧС России от 11.01.21г. № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://docs.cntd.ru/document/573878082.

12. Приказ МЧС России от 08 февраля 2017 г. № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe

13. Приказ МЧС России от 13.01.20г. № 8 «Об утверждении Инструкции об организации и проведении инспекторских и тематических проверок деятельности территориальных органов МЧС России» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: \\172.16.1.12\GarantClient\garant.exe.

Изучив нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу, обучаемому необходимо ответить на следующие контрольные вопросы:

1. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Порядок организации и проведении инспекторских и тематических проверок деятельности территориальных органов МЧС России.
3. Виды, цели, задачи, порядок подготовки и проведения проверок, полномочия должностных лиц, участвующих в проверке, порядок осуществления контроля за мероприятиями по итогам проверки и оценки деятельности территориальных органов МЧС России - органов, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам Российской Федерации.
4. Планирование проверок. права и обязанности членов комиссии.
5. Контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок.
6. Документы, оформляемые по результатам проверок.
7. Ответственность должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
8. Порядок предоставления отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
9. Формы отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, их содержание, порядок предоставления.

Примерные темы реферативных сообщений

1. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие порядок исполнения государственной функции по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
2. Органы государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, их полномочия.
3. Должностные лица органов, осуществляющих федеральный государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, их права и обязанности.
4. Риск-ориентированный подход, отнесение к категории риска.
5. Ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Порядок разработки, согласования с органами прокуратуры, утверждения и опубликования. Требования, предъявляемые к содержанию и структуре плана.
6. Контрольные (надзорные) мероприятия проводимые в рамках осуществления федерального государственного надзора при взаимодействии с контролируемым лицом: инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная проверка, выездная проверка.
7. Без взаимодействия с контролируемым лицом: наблюдение за соблюдением обязательных требований в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС, выездное обследование. (сроки, особенности, отличия).
8. Профилактические мероприятия: информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит (сроки, особенности, отличия).
9. Оформление результатов «проверок» в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.
10. Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ).
11. Возбуждение дела об административном правонарушении в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС. Порядок и сроки составления протокола об административном правонарушении в области гражданской обороны. Должностные лица МЧС России, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях.
12. Дело об административном правонарушении, порядок его комплектования необходимыми материалами. Регистрация дел об административных правонарушениях, возбужденных и (или) рассмотренных должностными лицами органа государственного надзора в области гражданской обороны. Журнал учета дел об административных

правонарушениях, порядок его ведения.

13. Порядок передачи протокола и иных материалов дела об административном правонарушении в области гражданской обороны по подведомственности.

14. Порядок приема, рассмотрения устных и письменных обращений, принятия по ним решений и направления ответов.

15. Порядок информирования по вопросам исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

16. Обжалование решений органов, осуществляющих федеральный государственный надзор, действий (бездействия) их инспекторов при осуществлении федерального государственного надзора порядок и сроки.

17. Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей.

18. Организация подготовки, обучения населения в области ГО и ЧС, а также обеспечения функционирования ЕСПН ГОЧС органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

19. Порядок и формы контроля за исполнением государственной функции по надзору в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

20. Ответственность должностных лиц органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС за решения и действия (бездействие), принимаемые (осуществляемые) ими в ходе исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС.

21. Порядок предоставления отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от ЧС. Формы отчетности по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, их содержание, порядок предоставления.